

Danmarks Fiskeriforening PO
Att.: Ole Lundberg Larsen
Nordensvej 3, Taulov
7000 Fredericia

Jord & Affald
J.nr. 001-12503
Ref. lebru
Den 17. december 2015

Henvendelse om stop for import af norsk spildevand

Kære Ole Lundberg Larsen

Danmarks Fiskeriforening har d. 20. januar 2015 henvendt sig til miljøministeren med en anmodning om at stoppe importen til Danmark af spildevand fra den norske olieindustri. Miljøministeren indhentede i den forbindelse oplysninger fra Miljøstyrelsen og Naturstyrelsen om sagen og sendte herefter d. 27. februar 2015 et foreløbigt svar og oplyste, at Miljøstyrelsen ville følge op overfor kommunen og drøfte sagen nærmere med jer. Jeres henvendelse blev sendt til Slagelse kommune, som er tilsynsmyndighed for Vandrens. Danmarks Fiskeriforening og Miljøstyrelsen har holdt møde den 29. maj 2015 om sagen

I redegør i jeres henvendelse for følgende synspunkter:

- at import af spildevand fra den norske olieindustri skal stoppe, da der ikke er tale om nyttiggørelse af affaldet, men bortskaffelse, som Danmark har forbud mod import til,
- at der modtages boremudder og spildevand med for højt indhold af barium, at der sker udslip af urensede spildevande under losning, at der er problemer med kvaliteten af rensning af spildevandet og dermed udledningen, herunder for høje niveauer af PFOS,
- og at udledningen er skyld i fiskedød i Agersø Sund og Smålandsfarvandet.

Miljøstyrelsen fører tilsyn med at overførsler af affald sker efter reglerne i EU's forordning nr. 1013/2006, men har ingen kompetence i forhold til fastsættelse eller overholdelse af vilkårene i miljøgodkendelse, udledningstilladelser mv. for Vandrens. Denne kompetence ligger hos Slagelse Kommune. Miljøstyrelsen har derfor forelagt de nævnte forhold for Slagelse Kommune og bedt dem forholde sig til problemstillingerne. Miljøstyrelsen har endvidere indhentet en udtalelse fra Vandrens – Stignæs Industripark A/S.

./.
./.
Miljøstyrelsen har modtaget en redegørelse fra Slagelse Kommune af d. 16. april 2015 og fra Vandrens – Stignæs Industripark A/S af d. 9. november 2015.

Miljøstyrelsen har taget Slagelse Kommunes redegørelse til efterretning, hvoraf det fremgår, at aktiviteterne på Vandrens har været i overensstemmelse med de godkendelser og udledningstilladelser, der er givet for anlægget.

Det fremgår tillige af kommunens redegørelse, at de involverede myndigheder og konsulenter gennem årene (Vestsjællands Amt, Slagelse Kommune, DHI og DMU) ikke har fundet anledning til at konstatere andet end at Vandrens har overholdt vilkår til den gældende miljøgodkendelse og udledningstilladelse. De involverede myndigheder har heller ikke kunnet konstatere, at udledningen af rensset spildevand fra Vandrens til Agersø Sund og omkringliggende farvande har givet anledning til forringelse af vandets miljøtilstand.

Nyttiggørelse og bortskaffelse

Miljøstyrelsen er kompetent myndighed for klassificering af behandlingsform for grænseoverskridende overførsler af affald, og har forholdt sig specifikt til det af jer rejste spørgsmål om nyttiggørelse contra bortskaffelse.

Nyttiggørelse

Affaldsdirektivet¹ definerer nyttiggørelse som:

”Enhver operation, hvis hovedresultat er enten, at affald opfylder et nyttigt formål ved at erstatte anvendelse af andre materialer, der ellers ville være blevet anvendt til at opfylde en bestemt funktion, eller at affaldet bliver forberedt med henblik på at opfylde den bestemte funktion i anlægget eller i samfundet generelt.”

Overordnede nyttiggørelseskriterier:

Det væsentligste kendetegn ved nyttiggørelse er, at det primære resultat er, at affaldet opfylder en funktion, som bidrager til at bevare de naturlige ressourcer ved at erstatte anvendelsen af andre materialer, som ellers skulle have været anvendt. Det vil sige, at affaldet opfylder en effektiv funktion ved at erstatte anvendelse af andre materialer, som ellers skulle have været anvendt.

Helt konkret betyder dette, at Miljøstyrelsen for nyttiggørelseskriteriet for behandling af spildevand på Vandrens lægger til grund, at affaldet skal opfylde en effektiv funktion ved at erstatte naturlige ressourcer med mere end 50 %. Forud for Miljøstyrelsens klassificering af det spildevand, som importeres til behandling på Vandrens som nyttiggørelse, skal der altså foreligge dokumentation for at spildevandet opfylder en af følgende betingelser:

- Erstatter naturligt kulstof med mindst 50 %. Kulstof anvendes i rensningsanlægget til at fjerne nitrat og tilsættes i form af f.eks. metanol og glykol. Kulstoffet tilsættes løbende. Mængderne af eksternt tilsat kulstof afhænger af spildevandets indhold af organiske stof (kulstof).
- Erstatter ledningsvand med mindst 50 %. Ledningsvand anvendes til at fortynde meget saltholdigt spildevand, så de biologiske processer ikke hæmmes. For meget salt i spildevandet dræber mikroorganismene. For at de biologiske processer ikke hæmmes, må saltindholdet ikke være højere end hvad der svarer til en ledningsevne på max. 20 mS/cm.
- Erstatter andre naturlige ressourcer med mindst 50 %. Det kan f.eks. være brugt lud, som erstatter indkøb af handelslud, der anvendes til pH-regulering af de biologiske processer.

Der skal således i de ansøgninger til Miljøstyrelsen om import af affald til Vandrens redegøres for de processer, som spildevandet skal indgå i, så

¹ Direktiv 2008/98 om affald, som er gennemført i dansk ret i affaldsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1309 af 18. december 2012)

Miljøstyrelsen konkret kan vurdere om mindst et af ovennævnte kriterier opfyldes. I de tilfælde, hvor der substitueres glykol og hvor forbruget af ledningsvand minimeres, er det således Miljøstyrelsens afgørelse, at det er tale om nyttiggørelse.

Bortskaffelse

Affaldsdirektivet definerer bortskaffelse sådan:

”Enhver operation, der ikke er nyttiggørelse, også hvis operationen som sekundær konsekvens fører til genvinding af stoffer eller til energiudnyttelse.”

Det følger heraf, at hvis hovedresultatet med en operation er bortskaffelse, kan sekundære funktioner med karakter af nyttiggørelse ikke ændre klassificeringen som bortskaffelse.

Den type af spildevand, der importeres til Vandrens til bortskaffelse, er en type saltholdigt spildevand med lavt indhold af organisk stof. Det kan f.eks. stamme fra olieindustrien som produktionsvand fra nye brønde, hvor det i startfasen ikke er muligt at behandle vandet på produktionsplatformene, så det pumpes i land sammen med råolien. Miljøstyrelsen indhenter altid en udtalelse fra de norske myndigheder om de norske muligheder for behandling forud for at der gives tilladelse til en import af denne type spildevand. Det er de norske myndigheders vurdering, at der på nuværende tidspunkt ikke er behandlingskapacitet til at behandle den type spildevand i Norge.

Udledningskrav

Det fremgår af redegørelserne fra Slagelse kommune og Vandrens, at der på intet tidspunkt har været målt for høje koncentrationer af PFOS i udledning af det rensede spildevand fra Vandrens i henhold til virksomhedens vilkår i miljøgodkendelse. Redegørelsen fra Vandrens oplyser også, at der ultimo 2015 på Slagelse Kommunes foranledning, vil blive gennemført et større måleprogram for udledning fra Slagelse Kommunes rensningsanlæg og Vandrens, hvor der også vil blive analyseret for PFOS.

Det fremgår ligeledes af redegørelserne, at Vandrens har overholdt kravværdierne for udledning af industrispildevand, herunder udledningskrav til toksicitet og øvrige stoffer i henhold til udledningstilladelsen, krav til kemiske analyser og de økotoksikologiske tests.

Det er desuden oplyst i redegørelserne, at anlægget er blevet bragt op på det bedst opnåelige niveau, hvor efterpolering med mikrofilter, sandfilter og adsorption til aktivt kul, er sat i drift i 2015. I 2015 er der endvidere udført månedlige målinger, der alle overholder vilkårene i miljøgodkendelsen.

For så vidt angår boremudder og spildevand med barium, har Vandrens oplyst, at de på intet tidspunkt har modtaget boremudder fra olieindustrien til behandling på anlægget og at udledning af barium til recipient har været meget begrænset, da bariumsalte i spildevandet ville indgå i overskudsslam fra behandlingsanlægget. Det er desuden oplyst til Miljøstyrelsen, at losning foregår under overvågning, og hverken Slagelse Kommune eller Vandrens er bekendt med udslip i forbindelse med losning af spildevand fra skib til Vandrens.

Konklusion

Miljøstyrelsen har indhentet oplysninger fra Slagelse Kommune, som er tilsynskommune og kompetent myndighed i forhold til fastsættelse og overholdelse af vilkår i miljøgodkendelse, udledningstilladelser mv. Miljøstyrelsen

må lægge kommunens vurdering af, at den påståede forringelse af miljøtilstanden i Agersø Sund og de omkringliggende farvande, ikke kan henledes til det spildevand, der er blevet behandlet på Vandrens i Stignæs til grund.

Miljøstyrelsen foretager i hver enkelt ansøgning om import af spildevand fra olieindustrien en konkret vurdering af om det pågældende spildevand kan klassificeres som nyttiggørelse eller som bortskaffelse, herunder om der er grundlag for at dispensere fra det generelle forbud mod import til bortskaffelse.

På det foreliggende grundlag finder Miljøstyrelsen ikke grundlag for generelt at stoppe importen af spildevand fra den norske olieindustri til Vandrens.

Med venlig hilsen

Berit Hallam
Funktionsleder
72544434
beha@mst.dk

Kopi sendt til: Vandrens – Stignæs Industripark A/S, Slagelse Kommune og Naturstyrelsen.